



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ  
Ш. Усманова ул., 51-а,  
Набережные Челны, 423831  
(8552) 52 92 63, e-mail: ps.prok@tatar.ru

24.08.2020 № 02-08-02

Заведующей  
МБДОУ «Д/с №31 «Красная шапочка»

Литвинцевой Л.С.

423823, Республика Татарстан,  
г. Набережные Челны, бульвар  
Бердаха, 2

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
терроризму на объектах образования

Прокуратурой г. Набережные Челны был проведен анализ информации о состоянии антитеррористической защищенности на объектах образования г. Набережные Челны поступившей из Отдела вневедомственной охраны по городу Набережные Челны – филиала федерального государственного казенного учреждения «Управления вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Татарстан», в ходе которого были установлены следующие нарушения законодательства в обозначенной сфере.

В соответствии со статьями 20 и 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается государственная защита семьи, материнства и детства.

Статья 3 Конвенции о правах ребенка, вступившая в силу от 15.09.1990 гласит, что во всех действиях в отношении детей независимо от того, что предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государство обязуется обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия.

В силу ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму относятся: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма и др.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны: планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях; создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования населения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 г. №1006 (далее Постановление № 1006) утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации. Согласно пункту 4 требований, перечень объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите определяется Министерством просвещения Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации.

В ходе обследования сотрудниками Росгвардии были установлены следующие нарушения антитеррористической защищенности на объекте.

1) Отсутствует система речевого оповещения при ЧС сотрудников и учащихся на следующих объектах (п. 31 Постановления № 1006).

2) Не оборудовано на первом этаже помещение для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделение войск национальной гвардии на следующих объектах (п.п. а, в п. 25 Постановления № 1006).

3) отсутствуют камеры видеонаблюдения для визуального контроля эвакуационных выходов и потенциально опасных участков на следующих объектах (п.п. е, п. 19 Постановления № 1006).

Таким образом, в образовательном учреждении не обеспечивается безопасность учеников, и создается реальная угроза их жизни и здоровью, а также работников учреждения в случае преступного посягательства.

С учетом сложной оперативной обстановки, реальности угроз совершения актов незаконного вмешательства, вопросы обеспечения безопасности, создания условий надежного и устойчивого функционирования объектов образования требуют от собственников объектов, а также организаций, эксплуатирующих указанные объекты, безусловного исполнения положений действующего законодательства о противодействии терроризму, а также принятия мер, направленных на обеспечение безопасности на территории объекта.

Подобное отношение к своим должностным обязанностям является недопустимым, так как вопрос антитеррористической безопасности на объектах образования должны быть одними из приоритетных.

Выявленные в ходе проверки нарушения закона стали возможны из-за ослабления внимания со стороны ответственного должного лица образовательного учреждения по вопросам антитеррористической безопасности, что в свою очередь создает угрозу жизни и здоровью людей.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в месячный срок принять конкретные меры по устранению отмеченных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. Привести все вышеуказанные здания образовательных учреждений в соответствие с требованиями законодательства.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных должностных лиц.

4. О месте и дате рассмотрения настоящего представления известить прокуратуру города заранее.

5. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в месячный срок со дня внесения представления с приложением копии приказа о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности.

6. За неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора города  
старший советник юстиции



А.М. Салимуллин